



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Elektroenergetyki

DEL-WKSE.055.15.2025.PS  
3664908.14753354.12038090  
Warszawa, 24-04-2025

Pan  
**Mieczysław Grodzki**  
Prezes Zarządu  
Krajowa Rada Spółdzielcza

08 MAJ 2025

4/8 KSR  
DB  
G10

Szanowny Panie Prezesie,

mając na względzie znaczenie zakładów przetwórstwa rolno-spożywczego dla zapewniania bezpieczeństwa żywnościowego polskiego społeczeństwa, Rada Ministrów dołożyła wszelkich starań, aby katalog podmiotów i sektorów wyłączonych z ograniczeń określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 listopada 2021 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła, (dalej: „rozporządzenie o ograniczeniach”), został zbudowany na podstawie obiektywnych przesłanek, takich jak ochrona życia, zdrowia i bezpieczeństwa ludzi, ochrona infrastruktury krytycznej, bezpieczeństwo dostaw nośników energii. Zgodnie z powyższym, wyeliminowano subiektywne kryteria, w tym kryterium oceny stopnia istotności branży dla gospodarki, państwa czy społeczeństwa.

Należy podkreślić, że ewentualne zmiany w systemie ograniczeń nie mogą prowadzić do zmniejszenia skuteczności narzędzia, którym są ograniczenia w dostawach energii elektrycznej, ponieważ stanowią one ostateczny środek zapewniający ciągłość działania systemu elektroenergetycznego i wszelkie wyjątki od zasady podlegania ograniczeniom trzeba interpretować i stosować w sposób zawężający.

Aby lepiej przedstawić znaczenie zapewniania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych, w tym do przemysłu rolno-spożywczego, należy wskazać, że operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej: OSP) planuje jego pracę dla różnych horyzontów czasowych – od dłuższego, w ramach planów wieloletnich, po zarządzanie pracą systemu w czasie rzeczywistym przez służby dyspozytorskie. W ramach planowania pracy systemu, OSP weryfikuje bilans mocy na każdy horyzont planowania niezależnie, sprawdzając, czy jest możliwe zrównoważenie wytwarzania energii elektrycznej z zapotrzebowaniem odbiorców końcowych na tę energię, przy zapewnieniu wymaganej nadwyżki mocy. Dzieje się tak, ponieważ energia elektryczna nie podlega magazynowaniu na skalę pozwalającą na funkcjonowanie w stanie niebilansowania systemu przez dłuższy czas. W związku z tym, OSP dysponuje mechanizmami rynkowymi, tj. energią i mocami bilansującymi w ramach rynku bilansującego czy rynkiem mocy, oraz mechanizmami pozarynkowymi jak np. pomoc międzyoperatorska czy w ostateczności – wykorzystanie mechanizmu ograniczeń.

Zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia o ograniczeniach, ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej są realizowane przez odbiorców końcowych stosownie do komunikatów i powiadomień operatorów o obowiązujących stopniach zasilania. Warto podkreślić, że nawet w najbardziej rygorystycznym, 20. stopniu zasilania, odbiorcy niebędący odbiorcami chronionymi przed ograniczeniami, obowiązani są do ograniczenia poboru do wysokości minimalnej mocy poboru określonej w oparciu o minimalne historyczne zapotrzebowanie, zgodnie z rozporządzeniem o ograniczeniach. Wprowadzenie minimalnej mocy poboru ma na celu ochronę przed zniszczeniem instalacji wykorzystywanych

bezpośrednio w procesach technologicznych. Ponadto, OSP nie odcina, ani nie zmniejsza mocy dostarczanej do poszczególnego odbiorcy, a to zadaniem odbiorcy jest zapewnienie dostosowania się do ograniczeń. Może on nie dostosować się do nich pod rygorem kary administracyjnej, o której mowa w art. 56 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 266). Zgodnie z ust. 6 wspomnianego przepisu, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: Prezes URE) ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnia stopień szkodliwości czynu, stopień zawinienia oraz dotychczasowe zachowanie podmiotu i jego możliwości finansowe. Zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia o ograniczeniach, ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej nie mogą powodować:

- bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia osób;
- uszkodzenia lub zniszczenia urządzeń lub ich zespołów – wykorzystywanych bezpośrednio w procesach technologicznych;
- zakłóceń w funkcjonowaniu urządzeń lub ich zespołów – przeznaczonych bezpośrednio do wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej lub ciepła lub do wydobywania, przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych.

Jeżeli Prezes URE stwierdzi występowanie powyższych przesłanek przy zachowaniu należytej staranności po stronie przedsiębiorstwa, może odstąpić od wymierzenia kary.

Należy podkreślić, że aktualne zasady funkcjonowania systemu elektroenergetycznego i zapewniania jego bezpieczeństwa są określone w taki sposób, ale zapewnić ciągłość funkcjonowania państwa i gospodarki nawet w najtrudniejszej sytuacji. Mechanizm ograniczeń, któremu podlega przemysł rolno-spożywczy, podobnie jak inne sektory gospodarki, nie wiąże się z odłączaniem odbiorców końcowych energii elektrycznej, a jedynie z nakazem obniżenia zapotrzebowania. Wykonywanie tych nakazów jest konieczne, aby zapewnić stabilność dostaw energii elektrycznej, bez której prowadzenie działalności gospodarczej czy zwykłego funkcjonowania w związku z potrzebami własnymi odbiorców końcowych byłyby niemożliwe. Ten wspólny wysiłek zapewnia bezpieczeństwo energetyczne państwa i odpowiednie warunki dla funkcjonowania całej gospodarki na wypadek zapobiegania i redukcji ryzyka wystąpienia sytuacji skutkującej całkowitym wstrzymaniem zasilania w energię elektryczną.

Podsumowując, konieczne jest zapewnienie funkcjonowania odpowiednich środków na wypadek sytuacji nadzwyczajnych. Jednym z takich środków jest mechanizm ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej, przy czym jest on środkiem ostatecznym, stosowanym po wyczerpaniu innych możliwości utrzymania stabilności systemu elektroenergetycznego. Jednocześnie informuję, że Minister Klimatu i Środowiska będzie opracowywał nowe rozporządzenie o ograniczeniach - prace w tym zakresie będą prowadzone w drugiej połowie 2025 r. Wobec tego przemysł rolno-spożywczy będzie miał możliwość udziału w procesie legislacyjnym i zgłoszenia swoich uwag i postulatów.

Z wyrazami szacunku

Aleksandra Świdarska  
Dyrektor  
Departament Elektroenergetyki  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/